



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE SEDUTA ORDINARIA Reg. Del. N. 12 del 28.04.2022

**OGGETTO:** Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, a seguito dell'Ordinanza n. cronol. 2671/2021 del 17.12.2021 R.G. 438/2019 della Corte di Appello di Messina, Sez. Lavoro, nella causa promossa dal Sig. L.R.C.G. contro Comune di Giardini Naxos.

L'anno **DUEMILAVENTIDUE** addì **VENTOTTO** del mese di **APRILE** alle ore **16,30** e **seguenti** in **GIARDINI NAXOS** nella consueta sala delle adunanze del Comune, nella seduta **ordinaria** di (1) **apertura** che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

		Presenti		Presenti	
1)	Arcidiacono Antonella Maria Laura	<b>SI</b>	8)	Treffiletti Antonina	<b>SI</b>
2)	Di Blasi Caterina	<b>SI</b>	9)	Bosco Agatino Salvatore	<b>SI</b>
3)	Saglimbeni Daniele	<b>SI</b>	10)	Barbagallo Alessia Anna	<b>NO</b>
4)	Leotta Giuseppe	<b>SI</b>	11)	Palumbo Francesco	<b>SI</b>
5)	Schilirò Roberto	<b>SI</b>	12)	Fichera Simona	<b>SI</b>
6)	Pollastri Gianpiero	<b>SI</b>			
7)	Tornatore Emanuele	<b>SI</b>			

<b>Presenti n. 11</b>	<b>Assenti n. 1</b>
-----------------------	---------------------

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale, il Consigliere Avv. Arcidiacono Antonella M.L., Presidente del Consiglio apre la seduta – Partecipa il Segretario Generale Dott. Giuseppe Piluso. Consiglieri assenti giustificati: Barbagallo Alessia.

Vengono scelti dal Presidente come scrutatori i Consiglieri: **Saglimbeni Daniele, Tornatore Emanuele e Fichera Simona.**

(1) apertura o ripresa o prosecuzione

**Il Presidente** procede a dare lettura della proposta di deliberazione di cui al punto n. 3 all'o.d.g. avente ad oggetto: *“Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, a seguito dell'Ordinanza n. cronol. 2671/2021 del 17.12.2021 R.G. 438/2019 della Corte di Appello di Messina, Sez. Lavoro, nella causa promossa dal Sig. L.R.C.G. contro Comune di Giardini Naxos”*.

In assenza di interventi in merito, **il Presidente** sottopone a votazione la proposta di deliberazione in oggetto.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 11 (undici);

Voti favorevoli: n. 8 (otto);

Voti contrari: n. 0 (zero);

Astenuti: n. 3 (tre – Bosco, Palumbo e Fichera).

**Il Presidente** sottopone a votazione la proposta di dotare la deliberazione della clausola di immediata esecutività.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 11 (undici);

Voti favorevoli: n. 8 (otto);

Voti contrari: n. 0 (zero);

Astenuti: n. 3 (tre – Bosco, Palumbo e Fichera).

### **Il Consiglio Comunale**

Udita la proposta avente ad oggetto: *“Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, a seguito dell'Ordinanza n. cronol. 2671/2021 del 17.12.2021 R.G. 438/2019 della Corte di Appello di Messina, Sez. Lavoro, nella causa promossa dal Sig. L.R.C.G. contro Comune di Giardini Naxos”*, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Visti gli esiti della votazione in premessa riportati;

Visto il vigente regolamento del Consiglio Comunale;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana

### **Delibera**

Approvare la proposta avente ad oggetto: *“Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, a seguito dell'Ordinanza n. cronol. 2671/2021 del 17.12.2021 R.G. 438/2019 della Corte di Appello di Messina, Sez. Lavoro, nella causa promossa dal Sig. L.R.C.G. contro Comune di Giardini Naxos”*, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Dichiarare il provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12 c. 2 della L.R. 44/1991 e ss.mm.ii.



## COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Città Metropolitana di Messina

### PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. 01 DEL 23-02-2022

<b>Oggetto:</b>	<b>Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett.a ) del D.lgs. n. 267/2000, a seguito dell'Ordinanza n. cronol. 2671/2021 del 17.12.2021 RG. n. 438/2019 della Corte di Appello di Messina, Sezione Lavoro, nella causa promossa dal Sig. L. R. C. G. contro Comune di Giardini Naxos.</b>
<b>Settore</b>	<b>Ufficio Contenzioso</b>
<b>Proponente</b>	<b>IL SINDACO</b>

La sottoscritta Sturiale Carmelina, Responsabile dell'Istruttoria dell'Ufficio Contenzioso, dichiara di aver istruito la seguente proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del C. C., attestando di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa di prevenzione della corruzione e dal vigente P.T.P.C.T., di non trovarsi in alcuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale in relazione all'oggetto dell'atto, né in situazioni che danno luogo a obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno.

#### Il Sindaco

Premesso che l'art. 194 del TUEL prevede che:

Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Dato atto che i requisiti di carattere generale che deve avere il debito per essere riconosciuto sono quelli:

- della *certezza*, cioè che esista effettivamente un'obbligazione a dare, non presunta ma inevitabile per l'ente;
- della *liquidità*, nel senso che sia individuato il soggetto creditore, il debito sia definito nel suo ammontare, l'importo sia determinato o determinabile mediante una semplice operazione di calcolo aritmetico;
- della *esigibilità*, cioè che il pagamento non sia dilazionato da termine o subordinato a condizione;

Analizzati inoltre i principi contabili e nello specifico principio contabile n.2 punto F " debiti fuori bilancio" come in stralcio di seguito riportato:

*Il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme contabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali.*

*Nel caso di debiti derivanti da sentenza esecutiva il significato del provvedimento del Consiglio non è quello di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso.*

*Il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva non costituisce acquiescenza alla stessa e pertanto non esclude l'ammissibilità dell'impugnazione.*

*Il medesimo riconoscimento, pertanto, deve essere accompagnato dalla riserva di ulteriori impugnazioni ove possibili e opportune.*

*E' opportuno che l'ente, in sede di programmazione, per garantire il mantenimento dell'equilibrio del bilancio nel tempo, istituisca appositi stanziamenti per affrontare l'onere connesso a possibili situazioni debitorie fuori bilancio.*

*Peraltro anche nel caso in cui l'ente abbia previsto nel bilancio un apposito stanziamento per accantonare risorse in vista di dover fare fronte a possibili debiti fuori bilancio sussiste sempre l'obbligo di attivare la procedura consiliare di riconoscimento della legittimità del debito insorto ai sensi dell'art. 194 del TUEL”;*

Posto che con atto di appello notificato in data 28.03.2019, il Sindaco pro-tempore del Comune di Giardini Naxos è stato citato a comparire davanti alla Corte di Appello, Sezione Lavoro, di Messina, il 01.07.2019, nel giudizio d'appello avverso l'Ordinanza n. 21/2019 emessa dal Tribunale di Messina il 23.02.2019, con la quale è stato rigettato il ricorso del ricorrente e condannato a rifondere al Comune di Giardini Naxos le spese di lite;

Che il Sig. “Omissis” ha già adempiuto al pagamento delle spese di lite, giusta nota prot. n. 4057 del 22.02.2022;

Che con deliberazione di G.C. n. 47 del 10.04.2019, si stabiliva di resistere nel giudizio d'appello suddetto, incaricando l'Avv. Antonio Noè della difesa dell'Ente;

Vista l'Ordinanza n. 2671/2021 del 14.12.2021 della Corte di Appello di Messina con la quale in parziale riforma della sentenza di primo grado condanna il Comune di Giardini Naxos al pagamento, in favore di “Omissis”, della somma di € 1704,30 oltre interessi legali dal maturato al soddisfo, e delle spese di lite, in ragione di un quarto, compensando le restanti parti, in favore del ricorrente “Omissis” di € 405,00 per il 1° grado e in € 460,00 per il secondo grado, il tutto oltre rimborso spese generali, Iva e Cpa;

Che l'Ufficio contenzioso ha effettuato il conteggio delle somme dovute al ricorrente e comunicate allo stesso con nota prot. n. 2267 del 01.02.2022 per l'accettazione;

Vista nota prot. n. 3506 del 16.02.2022 con la quale l'Avv. Maria Claudia Giordano ha comunicato la correttezza dei conteggi indicati nella nota di cui sopra;

Considerato che:

- l'anzidetta sentenza è provvisoriamente esecutiva;
- la stessa, quindi, rientra tra le ipotesi di “debiti fuori bilancio” previste dal citato art.194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità, poiché il vigente testo del c.p.c. all'art. 282, definisce la sentenza di primo grado provvisoriamente esecutiva tra le parti, discendendone la legittimità del riconoscimento del debito fuori bilancio;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico del Consiglio Comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- conclusivamente si può affermare l'esistenza della necessità che l'obbligazione di pagamento venga assolta il più tempestivamente possibile al fine di evitare ulteriori oneri a carico dell'Ente;

Ritenuto, pertanto, necessario ed opportuno, dare esecuzione alla citata Ordinanza della Corte di Appello di Messina n. 2671 del 14.12.2021 e per l'effetto, riconoscere il debito fuori bilancio derivante dalla condanna al pagamento delle spese e della sorte capitale nella loro totalità come sopra espresso;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D.lgs. n. 267 del 18.08.00, è attivato automaticamente l'esercizio provvisorio sulla base del bilancio trascorso e che la spesa di che trattasi, non è suscettibile di frazionamento in dodicesimi;

Visto il vigente Statuto comunale;

Visto l'art. 194 del D.L.gs 267/2000 e succ. mod. ed integ.;

Propone al Consiglio Comunale

- 1)- Di richiamare le premesse a far parte integrante del presente dispositivo.
- 2)- Di riconoscere ai sensi dell'art. 194, c. 1 lett. a), del TUEL n. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio pari all'importo complessivo di Euro 3011,73 derivante dalla soccombenza del Comune di Giardini Naxos nella causa davanti alla Corte d'Appello di Messina definita con Ordinanza n. 2671 del 14.12.2021;
- 3)- Di prenotare la spesa complessiva di €. 3011,73 al Cap. 1245 del bilancio di previsione esercizio 2022;
- 4) - approvare il seguente cronoprogramma di spesa e sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.lgs. 23.06.2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili):

SPESA- CAP.: 1245			
Imputazione dell'impegno		Esigibilità delle somme	
ANNO	IMPORTO €.	ANNO/MESE	IMPORTO €.
2022	3011,73	2022	3011,73
<b>TOTALE</b>	<b>3011,73</b>	<b>TOTALE</b>	<b>3011,73</b>

4)- **dare** atto che al presente provvedimento sarà data pubblicità secondo quanto previsto dalla legge;

**trasmettere** copia della presente, a cura del Responsabile del 1^ Settore, alla Corte dei Conti ed al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 23 comma 5, della L. n. 289/2002;

**trasmettere**, altresì, copia della presente ai Responsabili dei servizi interessati ai fini dei consequenziali adempimenti di competenza;

**dichiarare** il presente provvedimento immediatamente esecutivo onde evitare ulteriori aggravii di spesa per l'Ente.

L'Istruttore Amministrativo  
Sig. Sturiale Carmelina



Il Proponente



**PROPOSTA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE**

N. 01 DEL 23-02-2022

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere FAVOREVOLE

Giardini Naxos 22.02.2022



IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Roberta Freni

*[Handwritten signature]*

**PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità contabile si esprime parere FAVOREVOLE e si attesta la copertura finanziaria di €...3.011,13...sull'intervento ..... Cap. 662-2 del bilancio comunale.

*MP. n° 19*

Giardini Naxos, 22-02-2022

IL RESPONSABILE DEL SETTORE II  
Dott. Mario Cavallaro

*[Handwritten signature]*

Contestato

COMUNE DI GIARDINI NAXOS  
28 FEB. 2022  
Protocollo N° 464

# CITTÀ DI GIARDINI NAXOS

## Il Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 02/2022

L'anno 2022 il giorno 24/02/2022 del mese di febbraio si è riunito in video conferenza, "causa pandemia Covid 19", il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Giardini Naxos, nelle persone dei Revisori:

- Dott. Roberto Fede – Presidente -
- Dott. Giacomo Campo – Componente effettivo -
- D.ssa Parasiliti-Provenza Anna Provenza – Componente effettivo

Per procedere all'esame della documentazione relativamente alla richiesta di parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 01 del 23/02/2022 avente per oggetto: "Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a d.lgs. 267/2000 a seguito dell'ordinanza n. 2671/2021 del 17/12/2021 R.G. n.438/2019 della Corte di appello di Messina sez. lavoro nella causa promossa dal Sig. L. R. C. G. contro comune di Giardini Naxos.

**VISTA** la proposta di delibera del consiglio Comunale ricevuta tramite PEC il 23.02.2022, avente per oggetto riconoscimento di debito fuori bilancio art. 194 comma 1 lett.a) D.Lgs.vo 267/2000 e ss.mm.ii., a seguito dell'ordinanza n. 2671/2021 del 17/12/2021 R.G. n.438/2019 della Corte di appello di Messina sez. lavoro nella causa promossa dal Sig. L. R. C. G. contro comune di Giardini Naxos.

**PRESO ATTO**, che per la somma complessiva di €. 3.011.73 e per il titolo sopra specificato nel corpo della presente deliberazione, sorge a carico del bilancio dell'Ente un onere finanziario di pari importo cui può farsi fronte con disponibilità allocate al Capitolo 6642/2 intervento I.P. n. 19 del bilancio comunale.

**DATO ATTO CHE** la superiore somma, a seguito del titolo de qua, è da riconoscere, quale debito f. b., ai sensi del dettame di cui all'art. 194, co. 1 lett. a), del TUEL;

**CONSIDERATO CHE:**

la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 del TUEL, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato - Sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere eseguito previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese.

La disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare,

con tempestività, i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia.

**EVIDENZIATO CHE:**

nel caso di debiti derivanti da decreti di liquidazione, il significato del provvedimento non è quello di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, ma di ricondurre al "sistema di bilancio" un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso, con la funzione di salvaguardare gli equilibri di bilancio (Delibere n. 2/2005 Corte dei Conti per la Regione Sicilia);

La natura della deliberazione in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema del bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da provvedimento CTU) che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario (Corte dei Conti - Sezioni di controllo della Regione Friuli Venezia Giulia - Delibera n. 6/2005); in tale prospettiva, l'art. 194, comma 1, T.U.E.L., rappresenta un'eccezione ai principi riguardanti la necessità del preventivo impegno formale e della copertura finanziaria.

Pertanto al fine riportare le ipotesi previste nell'ambito del principio di copertura finanziaria, è dunque richiesta la delibera consiliare con la quale viene ripristinata la fisiologia della fase della spesa e i debiti de quibus vengono ricondotti a sistema (cfr. ex multis Corte dei Conti, Sez. contr. Friuli Venezia Giulia, 6/1c/2005), mediante l'adozione dei necessari provvedimenti laddove necessari di riequilibrio finanziario;

**RITENUTO**, dunque, debba procedersi al riconoscimento di legittimità del debito f. b., da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale per la somma complessiva di € 3.011,73 così come sopra meglio riportato;

**VISTI:**

il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, ed in particolare l'articolo 239 in materia di funzioni dell'Organo di Revisione;

il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, integrato e corretto con il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, e successive modifiche e integrazioni;

il punto 5.2 lett. h) dell'allegato A/2 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm. ii.;

il principio concernente la contabile finanziaria di cui al citato punto (allegato 4.2 del D. lgs. n. 118/2011);

lo Statuto comunale e il vigente Regolamento di contabilità armonizzata dell'Ente;

**VISTO E PRESO ATTO** dei pareri favorevoli resi, ai sensi delle vigenti disposizioni legislative in materia:

dal segretario generale dr.ssa Roberta Freni Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica ;

dal Responsabile del II settore, Dott. M. Cavallaro; in ordine alla regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria

Fatte salve eventuali verifiche di responsabilità o azioni di rivalsa,

**ESPRIME**

per quanto di competenza, parere favorevole al riconoscimento del debito in oggetto

richiamato in favore del Sig. L. R. C. G.

Si rammenta che l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002 (legge finanziaria 2003) ha disposto che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, vanno trasmessi alla competente Procura della Corte dei Conti.

Li 24.02.2022

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Roberto Sede

Dott. Giacomo Campo

D.ssa Parasiliti Provenza Anna Provenza

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

**Il Consigliere Anziano**  
( Di Blasi Caterina )

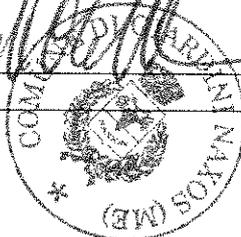
*Caterina Di Blasi*

**Il Presidente del Consiglio**  
(Avv. Arcidiacono Antonella M.L.)

*Antonella Arcidiacono*

**Il Segretario Comunale**  
(Dott. Giuseppe Filiso )

*Giuseppe Filiso*



Il sottoscritto Segretario Generale

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- Verrà affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni a partire dal \_\_\_\_\_ come prescritto dall'art. 11, comma 1, L.R. 3.12.91, n. 44;
- Verrà affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni a partire dal \_\_\_\_\_ perché immediatamente eseguibile;

**Istruttore Amministrativo**

\_\_\_\_\_

**Il Segretario Generale**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 30 dicembre 1991, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni, pubblicata all'albo on-line, per quindici giorni consecutivi, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

[ ] è divenuta esecutiva il giorno

[ ] è stata dichiarata immediatamente esecutiva

**Istruttore Amministrativo**

\_\_\_\_\_

**Il Segretario Generale**

\_\_\_\_\_